



Columbia FDI Perspectives

哥大国际投资展望

总编辑: Karl P. Sauvant (Karl.Sauvant@law.columbia.edu)

执行编辑: Chioma Menankiti (clm2249@columbia.edu)

哥大国际投资展望 (Columbia FDI Perspectives) 聚集各方观点以供讨论, 作者所表达的观点并不能代表哥大可持续投资中心 (CCSI) 及其相关方的立场。

No. 395 2024 年 10 月 28 日

中国电动汽车产业在匈牙利的外国直接投资: 对欧洲政策制定者的挑战

Louis Brennan, Viktor Eszterhai & Shaowei He*

比亚迪, 中国最大的电动汽车制造商和全球最大的电动汽车销售商, 目前正在匈牙利塞格德建立其首个欧洲电动汽车工厂。这项数十亿欧元的投资将在塞格德及周边地区创造数千个就业岗位。其他中国电动汽车供应链公司——蔚来、亿纬锂能、华友钴业、宁波振宇科技——最近也宣布了新的工厂项目。最新的加入者是中国电池巨头宁德时代; 去年, 该公司[承诺建设一个价值 73 亿欧元的电池厂](#)。这将使匈牙利成为仅次于中国的第二大电动汽车电池生产国。

与全球外国直接投资下降的趋势相反, 中国对匈牙利 (特别是其电动汽车行业) 的外国直接投资不断增加。根据联合国贸易和发展会议的数据, [2022 年全球外国直接投资流量下降了 12%](#), 2023 年又下降了 2%。中国对欧洲 (欧盟 27 国+英国) 的投资继续多年的下降趋势, 2023 年达到了十年来的最低点, 仅为 [68 亿欧元](#)。这一背景使得中国对匈牙利的外国直接投资增加显得更加引人注目: 中国在匈牙利的外国直接投资份额[从 2014 年的 1% 大幅增加到 2023 年的 9%](#), 随着上述项目的实施, 这一比例可能会显著提高。

中国现在是世界上最大的电动汽车生产和消费国, 其电动汽车电池制造商拥有最新技术。实际上, 吸引中国电动汽车投资是匈牙利更广泛战略的一部分, 旨在成为连接德国和亚洲价值链的重要节点。电动汽车电池厂的到来不仅进一步保护了早期在电动汽车行业的投资, 还通过延伸和深化其电动汽车供应链, 帮助加强了匈牙利的电动汽车生态系统。与其他中国公司 (以及

韩国和日本公司)的投资一起,匈牙利成为电动移动领域的超级大国的雄心似乎是可以实现的,这证明了采取利用全球摩擦的外国直接投资吸引政策是可能的。

毫无疑问,中国公司发现匈牙利与中国的密切关系及其欧盟成员身份具有吸引力。此外,匈牙利已经有大量的欧洲汽车制造商(包括三大德国制造商),因此这为位于那里的中国电动汽车供应商提供了接近潜在客户的便利。欧盟对中国进口电动汽车征收反补贴关税,这使中国电动汽车供应商迫切需要在欧盟内建立生产厂。这样的投资可以作为避免任何此类关税的手段——前提是(如[欧盟贸易专员所述](#))它们满足原产地规则要求,并且在欧盟境内创造了最低价值。

汽车行业对欧盟经济具有系统性的重要性,提供了 [1300 万个就业岗位,占就业总数的 7%](#)。鉴于中国电动汽车公司在[成本](#)、技术(特别是在电池方面)和供应链上相对于欧盟公司的优势,他们通过绿地投资进入欧洲市场对欧洲现有企业构成了相当大的风险。

[欧盟的外国直接投资审查框架](#)于 2020 年全面运作,主要集中在以资产寻求为动机的棕地投资。该框架还涉及安全和公共秩序风险,而不是竞争。成员国目前的外国直接投资审查制度似乎已经对中国的外国直接投资产生了一些威慑作用。尚不清楚将外国直接投资审查扩展到包括竞争风险——如以市场寻求为动机的绿地投资——是否会得到所有欧盟成员国的支持,因为这样的投资带来了就业、资本和技术升级的承诺。尽管如此,欧盟委员会在其[最近的外国投资审查条例提案](#)中包括了对绿地投资的审查。

匈牙利对中国外国直接投资的处理反映了与其他欧盟成员国相比,在外国直接投资审查方面对国家安全和经济发展考虑的不同权衡。这对最近呼吁成员国之间协调外国直接投资审查制度的呼吁构成了挑战,因为成员国可能对国家安全和经济发展的考虑重视程度不同。

有人提出欧盟委员会可能将最近引入的[外国补贴条例](#)适用于在单一市场进行交易的中国电动汽车公司,包括那些位于并在欧洲边界内生产的公司。然而,这到目前为止还没有获得任何进展。

相反,正如 1980 年代日本汽车外国直接投资进入欧洲和美国导致当地现有企业提高表现一样,面对中国电动汽车外国直接投资的到来,欧洲和成员国的政策应朝着类似的结果引导。在这方面,委员会可以考虑鼓励成员国制定激励措施,帮助欧洲公司和中国新进入者合作进行合资企业,从而允许技术转让和当地现有企业从合资伙伴那里采用最佳制造实践。同时,这样的合资企业将使新进入者在获取当地合作伙伴的市场知识和营销分销专业知识方

面受益。欧盟及其成员国仍有可能借鉴中国的外国直接投资政策，要求中国新进入者与当地生产商进行合资企业。

* Louis Brennan (brennaml@tcd.ie) 是三一商学院的教授；Viktor Eszterhai (Eszterhai.Viktor@uni-nke.hu) 是卢多维卡公共服务大学约翰·卢卡斯中国与印度-太平洋战略与政治研究所的研究员；Shaowei He (Shaowei.He@northampton.ac.uk) 是北安普顿大学的教授。作者感谢 Christian Bellak、Manfred Schekulin 和 Zbigniew Zimny 提供的有益同行评审。

如果附带以下致谢，这篇展望中的材料可以被再版：“*Louis Brennan, Viktor Eszterhai & Shaowei He, 《中国电动汽车产业在匈牙利的外国直接投资：对欧洲政策制定者的挑战》，哥大国际投资展望, No. 395, 2024 年 10 月 28 日。*”经哥伦比亚可持续投资中心许可转载。（<http://ccsi.columbia.edu>）。”请将印件发送至哥伦比亚可持续投资中心 ccsi@law.columbia.edu。

获取更多信息，包括关于提交给哥大国际投资展望的信息，请联系：哥伦比亚可持续投资中心，Chioma Menankiti, clm2249@columbia.edu。

哥伦比亚大学可持续投资中心(CCSI)作为哥伦比亚大学法学院和哥伦比亚大学气候学院的联合中心，是一个领先的应用研究中心和论坛，致力于可持续国际投资的研究、实践和讨论。我们的任务是制定与传播切实可行的解决办法，和分析当前的政策性问题，以最大限度地发挥国际投资对可持续发展的影响。该中心通过跨学科研究、咨询项目、多方利益相关者对话、教育项目以及资源和工具的开发来承担其使命。获取更多信息，请访问我们的网站 <http://ccsi.columbia.edu>。

最新的哥大国际投资展望

- No. 394, Martin Dietrich Brauch, Stefan Mayr 和 Carl Frederick Luthin, 《在欧盟内部双边投资协议 (BIT) 和能源宪章条约 (ECT) 之后，欧盟需要放弃欧盟外部的 BIT——出于法律、能源与气候政策以及政治经济学的原因》，2024 年 10 月 14 日
- No. 393, Fernando Bedoya 和 Belén Lassala, 《国家应采取审慎的方法实施 GLoBE 规则以避免国际投资争端解决机制》，2024 年 9 月 30 日
- No. 392, Stephen Heifetz, 《美国外国投资委员会与风险规避的代价》，2024 年 9 月 16 日
- No. 391, Gary Clyde Hufbauer, 《半导体补贴与 WTO 规则》，2024 年 9 月 2 日
- No. 390, Jeffrey Owens & Ruth Wamuyu, 《在新的全球税收环境下，各国将如何竞争吸引外国直接投资？》，2024 年 8 月 19 日

所有先前的哥大国际投资展望均载于: <https://ccsi.columbia.edu/content/columbia-fdi-perspectives>。